

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind instituirea unei scheme  
de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată  
în agricultură, pe baza bonurilor valorice**

**Analizând propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, pe baza bonurilor valorice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B305 din 15.06.2016,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, pe baza bonurilor valorice, scopul inițiatorilor fiind, potrivit Expunerii de motive, acela de „simplificare a procedurilor de decontare a accizei, prin înlocuirea subvenției cu bonuri valorice, bonuri pe care fermierii ar urma să le primească la început de an calendaristic, în contul cantității pentru care se acordă sprijinul”.**

**Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

2. Având în vedere cadrul general privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările ulterioare, facem precizarea că, potrivit prevederilor art.3 alin.(3) din acest act normativ, ajutorul de stat care nu este supus obligației de notificare poate fi acordat numai cu respectarea prevederilor legislației Uniunii Europene și naționale în domeniul ajutorului de stat.

Totodată, conform dispozițiilor art.3 alin.(4) din aceeași ordonanță de urgență, trebuie să se țină seama de faptul că instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: **obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiarii, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate** în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu.

De asemenea, luând în considerare prevederile art.7 alin.(6) din ordonanța de urgență-cadru, cererea de avizare a măsurilor susceptibile să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmită de furnizor/inițiator, după caz, se transmite în fază de proiect Consiliului Concurenței, care emite un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat.

Referitor la măsura legislativă preconizată, semnalăm că, în prezent, reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr.1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina folosită în agricultură, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, este necesar ca proiectul/să stabilească raportul dintre prevederile sale și cele ale hotărârii Guvernului sus-menționate, având în vedere că ar trebui să se aplice o singură schemă de ajutor de stat în acest domeniu.

Pe de altă parte, precizăm că nu s-ar putea interpreta că proiectul ar înlocui reglementarea actuală în materie, deoarece acesta nu cuprinde toate prevederile necesare pentru aplicarea schemei de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorină pe baza bonurilor valorice. În plus, prevederile proiectului nu ar putea fi interpretate nici în sensul modificării corespunzătoare a actualei scheme de ajutor de stat instituită prin Hotărârea Guvernului nr.1.174/2014, deoarece fiind vorba despre două voințe distincte (Parlament și Guvern), acestea nu pot fi contopite într-un singur act normativ de nivelul hotărârii.

Față de cele de mai sus, proiectul trebuie completat în mod corespunzător, în funcție de voința inițiatorilor.

**3. La art.1 alin.(1), pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca expresia „în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat” să fie înlocuită cu sintagma „în aplicarea art.107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.**

**4. La art.2 lit.a), din considerente de redactare, expresia „și sau persoane juridice”, trebuie redată sub forma „și/sau persoane juridice”.**

Din aceleași considerente de redactare, este necesar ca textul propus pentru **lit.b)** să fie redat, după cum urmează:

„b) organizațiile de îmbunătățiri funciare și federațiile de organizații de îmbunătățiri funciare înscrise în Registrul național al organizațiilor de îmbunătățiri funciare și Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare, așa cum sunt definite în Legea îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”.

**5. La art.4 alin.(1), în aplicarea prevederilor art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „În redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective”, este necesar ca expresia „va stabili” să fie redată sub forma „stabilește”.**

Totodată, pentru un plus de rigoare în exprimare, expresia finală „până la 31 decembrie a anului” trebuie redată sub forma „până la **data de 31 decembrie a fiecărui an**”. Observația este valabilă și pentru **art.6 alin.(2)**.

6. La **art.6 alin.(1)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară reanalizarea și reformularea textului, urmând a se preciza și articolul din care face parte alin.(1) la care se face trimitere.

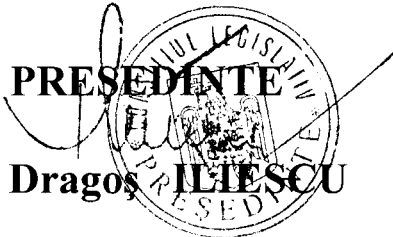
7. La **art.7**, pentru uniformitate în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, este necesar ca norma să fie reformulată, după cum urmează:

„Art.7. - (1) Folosirea în alte scopuri a motorinei achiziționate potrivit prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 15.000 lei la 20.000 lei, precum și cu obligativitatea recuperării ajutorului necuvenit și a penalităților legale.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la alin.(1) se fac de către.....

(3) Prevederile referitoare la contravențiile prevăzute la alin.(1) se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul contravențiilor, aprobate cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, astfel cum a fost propus, trebuie menționată entitatea care va desemna persoanele abilitate să constate contravențiile și să aplice amenzile.

  
PRESEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 686/13.07.2016

**Hotărâre privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură**

- 1 modificări prin H.G. nr. 880/2015 M. Of. nr. 793/26 oct. 2015 modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 8, art. 9 alin. (1) și (2), art. 10; introduce alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 2, alin. (2\_1)-(2\_3) la art. 6  
 Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind scheme de ajutor de stat care se acordă în agricultură
- 2 modificări prin H.G. nr. 967/2015 M. Of. nr. 935/17 dec. 2015 modifică art. 10 alin. (2)  
 Hotărâre pentru modificarea art. 10 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură
- 3 completat prin H.G. nr. 57/2016 M. Of. nr. 112/12 feb. 2016 introduce alin. (3) la art. 10  
 Hotărâre pentru completarea art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură
- 4 modificări prin H.G. nr. 215/2016 M. Of. nr. 243/1 apr. 2016 modifică art. 9 alin. (3); introduce alin. (5) la art. 9  
 Hotărâre pentru modificarea și completarea art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură

2

Legea îmbunătățirilor funciare

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 88/13 feb. 2009  
Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004
- 2 completat prin O.U.G. nr. 39/2009 M. Of. nr. 281/29 apr. 2009 *introduce alin. (4) la art. 64, alin. (4\_1) la art. 68*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de creștere a suprafeței contractate pentru irigații  
aprobată prin L. nr. 301/2009 M. Of. nr. 676/8 oct. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 301/2009 M. Of. nr. 676/8 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 39/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2009 privind unele măsuri de creștere a suprafeței contractate pentru irigații
- 4 modificări prin L. nr. 281/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 *abrogă art. 9 alin. (1) lit. f), art. 68, art. 69*  
Lege pentru abrogarea unor reglementări din domeniul ajutorului de stat în agricultură și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 65/2011 M. Of. nr. 457/30 iun. 2011 *modifică art. 60, art. 63 alin. (2)*  
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004  
aprobată prin L. nr. 3/2012 M. Of. nr. 22/11 ian. 2012
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 82/2011 M. Of. nr. 694/30 sep. 2011 *modifică art. 4 lit. c), art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (3), art. 39 alin. (1), anexa nr. 2; abrogă art. 30 alin. (1), art. 36-38, art. 40-42, art. 44-55, art. 64, art. 67, art. 70, art. 71, art. 74 lit. g), i), j), k), l) și n), art. 76 lit. e), art. 83 alin. (5) și (6), art. 90; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "sucursală teritorială/sucursale teritoriale" cu sintagma "filială județeană/filiale județene", după caz, iar sintagma "Administrația/Administrație" cu sintagma "Agenția/Agenție", după caz*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 199/2012 M. Of. nr. 766/14 nov. 2012
- 7 modificări prin L. nr. 3/2012 M. Of. nr. 22/11 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 65/2011*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2011 privind modificarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004
- 8 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82, art. 83 alin. (2) lit. d); introduce lit. l) la art. 83 alin. (1)*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 9 modificări prin L. nr. 199/2012 M. Of. nr. 766/14 nov. 2012  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 82/2011, modifică art. 25, anexele nr. 1 și 2;  
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma «sucursală teritorială/sucursale teritoriale» cu sintagma «filială teritorială/filiale teritoriale», după caz, iar sintagma «Administrația/Administrație» cu sintagma «Agenția/Agenție», după caz*
- Notă: v. În actele normative în vigoare, sintagma «sucursală teritorială/sucursale teritoriale» se înlocuiește cu sintagma «filială teritorială/filiale teritoriale», după caz, iar sintagma «Administrația/Administrație» se înlocuiește cu sintagma «Agenția/Agenție», după caz
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 79/2013 M. Of. nr. 390/29 iun. 2013  
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
- modifică art. 27 alin. (1), art. 27 alin. (4), art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (3);  
introduce alin. (2) la art. 4, alin. (1\_1) la art. 27, alin. (4\_1) la art. 27, alin. (1\_1) la art. 28, art. 29\_1, art. 29\_2*
- 11 modificări prin L. nr. 269/2015 M. Of. nr. 843/12 nov. 2015  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare
- aprobă cu modificări O.U.G. nr. 4/2015 și modifică art. 4 alin. (1) lit. c), art. 27 alin. (1), art. 27 alin. (1\_1), art. 27 alin. (2), art. 27 alin. (5) și (6), art. 29\_1, art. 33, art. 39 alin. (2) partea introductivă, art. 57, art. 58, art. 60, art. 62 alin. (1), art. 63 alin. (1) și (2), art. 65 alin. (1), art. 66, art. 72;*
- abrogă art. 27 alin. (3), art. 27 alin. (4), art. 27 alin. (4\_1), art. 28, art. 29\_2, art. 59, art. 61, art. 62 alin. (2), art. 65 alin. (2)*

**Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale**

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 38/2009 M. Of. nr. 269/24 apr. 2009 *modifică art. 39 alin. (2) și (3)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale  
 aprobată prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009
- 2 modificări prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 38/2009*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2009 pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 46/2011 M. Of. nr. 350/19 mai 2011 *modifică art. 17 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 17*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale  
 aprobată prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013 *aprobă O.U.G. 46/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2011 pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 5 completat prin L. nr. 4/2014 M. Of. nr. 15/10 ian. 2014 *introduce lit. i\_1) la art. 2, art. 7\_1, art. 21\_1*  
 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale